

lamarea

Puertas giratorias: Sector energético IBEX 35

endesa

IBERDROLA

enagas

gasNatural
fenosa

REPSOL

RED
ELÉCTRICA
DE ESPAÑA



PROYECTO 100% FINANCIADO POR MECENAS
Y PERSONAS SUSCRITAS A LA MAREA

WWW.YOIBEXTIGO.LAMAREA.COM



HOY POR TI, MAÑANA POR MÍ

Las energéticas del Ibex 35 aglutinan a un elevado número de exaltos cargos públicos.

POR JOSÉ BAUTISTA, DANI DOMÍNGUEZ Y EDUARDO ROBAINA



Aznar y
González en
1996. REUTERS/
VINCENT KRESSLER

Las puertas giratorias existirán siempre, y si no existen es una desgracia que la política solo pueda contar con políticos profesionales que no puedan entrar y salir” [sic], aseguraba en enero Pedro Solbes, exministro de Economía y Hacienda, ante la Comisión parlamentaria que investigó la crisis, la quiebra de las cajas de ahorros y su posterior rescate con dinero público. Hasta 2014, Solbes fue consejero de Enel, la eléctrica italiana que se hizo con el control de Endesa con el beneplácito del gobierno socialista del que él formaba parte. Su sucesora en el ministerio, la socialista Elena Salgado, economista

de profesión, también trabajó en Endesa. Fue nombrada consejera de la eléctrica española menos de un año después de dejar el cargo. Salgado asegura “entender” las puertas giratorias y se escuda en que en realidad su “vocación inicial fue la de ser ingeniero de energía”. También fue consejero de Endesa Luis de Guindos (PP), sucesor de Salgado en la cartera de Economía, quien antes de llegar a la eléctrica había sido secretario de Estado de Economía a las órdenes del entonces ministro Rodrigo Rato.

El sector de la energía es uno de los que más puertas giratorias aglutina. Endesa no es más que un ejemplo: en su plantilla han trabajado al menos un presidente, cinco ministros y una larga lista de altos cargos públicos, desde secretarios de Estado hasta consejeros autonómicos. Al igual que Repsol, Enagás, Red Eléctrica y otras compañías energéticas, Endesa también era una empresa pública y es-

tatal, pero el gobierno de Felipe González (PSOE) inició su privatización, obra que culminó José María Aznar a finales de los noventa.

Hay puertas giratorias que dejan transcurrir varios años desde que salen del gobierno hasta que fichan por alguna compañía del ramo energético. En otros casos, solo transcurren meses. Hay exaltos cargos del Estado que entran en los consejos de estas empresas por su reputada trayectoria profesional y académica, como es el caso de Jorge Fabra, expresidente de Red Eléctrica. No obstante, la mayoría no dispone de experiencia previa ni estudios o perfil técnico relacionados con el sector. Un caso llamativo es el de Arsenio Fernández de Mesa, exdirector de la Guardia Civil y actual consejero de la misma compañía. Fernández no tiene estudios universitarios y, fuera del ámbito político, solo ha trabajado como ayudante de jardinería.

En los años 90 ya había políticos que saltaban del gobierno a las empresas energéticas. Basta repasar las hemerotecas para dar cuenta de esto. Por entonces aún abundaban los perfiles técnicos, hecho que evitaba posibles escándalos como los que provocan actualmente ciertos nombramientos. Pero las privatizaciones iniciadas por Felipe González y culminadas por José María Aznar dieron un giro a esta dinámica. Fabra ilustra este cambio con una anécdota: “Tras varios años, fui a Endesa para hablar con el consejero delegado. Entré en el garaje y me encontré que aquello parecía un concesionario de BMW. Aquello había cambiado completamente. Los sueldos de los directivos eran escandalosos”.

Tras el estallido de la crisis, buena parte de la ciudadanía empezó a cuestionar el fenómeno de las puertas giratorias. Son conocidos los casos de los expresidentes Leopoldo Calvo Sotelo (UCD, Gas Natural Fenosa –ahora Naturgy–), José María Aznar (PP, Endesa), o Felipe González (PSOE, Gas Natural Fenosa), quien argumentó que dejaba su cargo en la empresa gasista no porque hubiera incompatibilidades, sino porque era “muy aburrido”.

Sin embargo, aún pasan desapercibidos otros altos cargos con menos visibilidad mediática pero que juegan un papel clave a la hora de pensar y redactar leyes, decretos y órdenes ministeriales. “La puerta giratoria más nociva es la de los altos técnicos de organismos reguladores,

«LA PUERTA GIRATORIA MÁS NOCIVA ES LA DE LOS ALTOS TÉCNICOS DE ORGANISMOS REGULADORES»

«FUI A HABLAR CON EL CONSEJERO DELEGADO DE ENDESA (...). Aquello parecía un concesionario de BMW»

abogados del Estado, economistas del Estado... De esto no se habla, solo se piensa en ministros y poco más", explicaba Jorge Fabra a *La Marea* a principios de 2017.

Que la clase política y las energéticas tengan contacto directo no es raro. Por un lado, la venta de electricidad, gas y petróleo es un negocio estratégico y de vital importancia para la sociedad y la economía –sirvan de ejemplo los efectos del encarecimiento de la luz o la gasolina–. Debido a esto, los sucesivos gobiernos legislan y regulan el sector, estableciendo límites y garantizando el funcionamiento del mercado energético pensando, supuestamente, en el bien común. De ahí el interés de estas empresas por mantenerse próximas y en buena sintonía con los círculos de poder político.

Un negocio exclusivo

Por otro lado, el sector energético requiere inversiones de capital intensivo, es decir, es necesario tener grandes sumas de dinero para, entre otros, construir una central nuclear, poner en marcha una central hidroeléctrica, desplegar kilómetros de líneas de alta tensión o afrontar la burocracia necesaria para obtener licencias operativas. No es lo mismo vender pan que vender petróleo, por eso en España hay más de 15.000 panaderías, según la patronal CEOPAN, y poco más de una decena de petroleras distribuyendo crudo, por poner un ejemplo. Tampoco es normal que tres empresas eléctricas (Endesa, Iberdrola y Gas Natural Fenosa) acaparen en torno al 90% de la producción eléctrica nacional. En resumen, el pastel energético se reparte entre pocas manos. Esto explica la relación fluida y directa entre gobernantes y dirigentes empresariales del negocio energético.

En el Ibex 35, principal selectivo bursátil español, hay seis compañías del ramo energético: Iberdrola, Gas Natural Fenosa, Endesa, Repsol, Enagás y Red Eléctrica de España. Las cuatro últimas eran empresas públicas, propiedad del Estado hasta finales de los años 90. Las dos últimas –Enagás y Red Eléctrica– siguen teniendo como accionista mayoritario al Estado, que es quien garantiza por ley que operen en régimen de monopolio (transporte de gas y electricidad, respectivamente), aunque el 80% de sus dividendos –dinero con el que la empresa ‘premia’ a sus accionistas– va a parar a manos privadas, como fondos de inversión extranjeros como Blackrock o grandes bancos, como Caixabank. Actualmente España tiene una de las facturas de la luz más caras de la Unión Europea. Además, a pesar de ser uno de los países con más horas de luz solar del planeta, el mix energético español sigue siendo adicto al gas natural y el petróleo, dos recursos que España importa de países como Argelia, Arabia Saudí o Libia. De ahí el riesgo de que los gobernantes tengan más preocupación por ganarse un puesto bien remunerado en una compañía energética que por erigir un sector energético estable, autosuficiente en la medida de lo posible y respetuoso con el medio ambiente.

En #YoIBEXtigo identificamos a más 175 exaltos cargos políticos que formaron o forman parte de los consejos de administración y equipos directivos de estas compañías. Se trata de un fenómeno ampliamente extendido en España, suavizado por los principales medios de comunicación, que cada año ingresan parte de los presupuestos millonarios en publicidad de estas empresas, sin importar su ideología. PSOE y PP aglutinan la mayor parte de las puertas giratorias, aunque en el juego también entran PNV, Esquerra Republicana, la extinta CiU e incluso líderes sindicales de UGT y Comisiones Obreras, entre otros. No están todos los que son, pero sí son todos los que están. Y ninguno de esos nombres fue vetado por la Oficina de Conflictos de Interés, el ente público encargado de sacar tarjeta roja a los nombramientos que puedan incurrir en incompatibilidades.

AMISTADES Y FAMILIARES

Eduardo Robaina y Dani Domínguez

Uno para todos, todos para uno. José Folgado es presidente de Red Eléctrica desde 2012. Tres veces secretario de Estado con Aznar, llegó a su actual puesto tras renunciar a la alcaldía de la ciudad madrileña de Tres Cantos, cargo que ostentaba desde 2007. Abandonó pocos meses después de ganar las elecciones, pero no lo hizo solo. Tras él, un efecto dominó. Primero fichó a Beatriz Elisa de Munck Loyola, su exjefa de gabinete y primera teniente de alcalde, como directora de gabinete de Presidencia y Relaciones Institucionales en REE. Tuvo una suerte similar Daniel Arveras, antiguo director de comunicación del municipio madrileño, que pasó a ser asesor externo del departamento de Comunicación de la compañía eléctrica.

Todo queda en familia. Desde perfiles técnicos a personalidades sin conocimiento de la materia, pasando por aquellos elegidos que tienen lazos familiares directos con altos cargos del Estado. Dos de los casos más emblemáticos son los de Ignacio López del Hierro Bravo, marido de la exministra de Defensa María Dolores de Cospedal, y Alberto Nadal, hermano gemelo del exministro Álvaro Nadal. Tras ser propuestos como nuevos consejeros de REE, ambos aseguran que renunciaron pocos días después para no perjudicar a sus respectivos familiares (por entonces, Álvaro Nadal era director de la Oficina Económica del presidente Rajoy). En el caso de Iberdrola, son varias las veces que se han llevado a cabo estas prácticas. Ana Bono Rodríguez, hija del exministro José Bono –amigo de Ignacio Sánchez Galán, presidente de la compañía–, trabaja como jefa de equipo en el área de regulación del departamento jurídico. También Marta Ares Godoy, primogénita de Rodolfo Ares, exconsejero socialista de Interior en el Gobierno vasco (2009-2012), figura en nómina de Iberdrola, una lista a la que también se suma N. Alfonsín Uranga, hija del actual jefe de la Casa Real, quien ejerce como Junior Brand Manager desde agosto de 2016.

Ni experiencia ni estudios. En noviembre de 2016, Arsenio Fernández de Mesa dejó su puesto como director general de la Guardia Civil. El 31 de enero de 2017, REE anunciaba su incorporación como consejero independiente. REE afirma que este antiguo auxiliar de jardinería, sin experiencia ni estudios en el sector energético, era “idóneo para el cargo” y por ello le asignó un sueldo base de 156.000 euros por 11 reuniones anuales. No obstante, Fernández Mesa no es el único que ha pasado por una energética del Ibex35 sin tener estudios ni experiencia en el sector.

Cosa de hombres. De las más de 175 puertas giratorias documentadas por *La Marea* en las seis empresas energéticas del Ibex35, el 85% están copadas por hombres. Endesa es la compañía con menor número de mujeres en las puertas giratorias: solo dos de las 33 halladas, es decir, el 6%. Le siguen de cerca Gas Natural Fenosa y Repsol, con cuotas de puertas giratorias femeninas del 6,2% y un 9,1% respectivamente. En el lado contrario se encuentra Red Eléctrica, donde el 32,3% de las puertas giratorias son mujeres.

Indemnizaciones millonarias. Es paradigmático el caso de Red Eléctrica ya que, aunque el Estado es su principal accionista, no revela las indemnizaciones que reciben sus cargos tras ser despedidos. Por otra parte, Repsol es una de las empresas del sector energético más generosas con los salarios y los pagos por despido de sus consejeros y directivos. Destacan casos como el de Fernando Ramírez Mazarredo, quien se embolsó algo más de nueve millones de euros tras su salida de la compañía en 2010 y se valió de técnicas de ingeniería fiscal que le permitieron tributar menos (ese año ingresó más de 11 millones de euros y Hacienda le devolvió 53.367).



LAS PUERTAS GIRATORIAS DEL SECTOR ENERGÉTICO

Algunos casos destacados de altos cargos del Estado que trabajaron para las grandes energéticas del Ibex 35.

- **Presidentes**
- **Ministras y ministros**
- **Secretarías/os de Estado**
- **Otros cargos**

Nombre
Cargos en el gobierno
(años)
Cargo en la empresa
(años)
(†): Fallecido

Toda la información al completo en:
www.yoibextigo.lamarea.com

José María Aznar
Presidente del Gobierno
(1996-2004)
Consejero
(2011-2014)

Elena Salgado
Economía y Hacienda,
vicepresidenta... (2004-2011)
Consejera de Chilectra (filial)
(2012-2015)

Rodolfo Martín Villa
Interior, vicepresidente...
(1975-1982)
Presidente de Endesa (1997-2002)

Pedro Solbes
Economía y Hacienda...
(1991-2009) Comisario Europeo de
Asuntos Económicos y Monetarios
(1999-2004)

**José Lladó y
Fernández-Urrutia**
Comercio y Transporte
(1976-1978)
Consejero regional (hasta 2010)

Luis de Guindos
Economía, Industria y
Competitividad
(2011-2018)
Consejero (2009-2011)

Joan Majó i Cruzate
Industria y Energía
(1985-1986)
Consejo asesor de Cataluña
(2011-2017)

Pío Cabanillas Alonso
Portavoz del Gobierno
(2000-2002)
Director general Comunicación
(2007-2009)

José Manuel Fernández Norniella
Comercio y Empresa (1996-1998)
Consejero externo (hasta 2007)

José Manuel Serra Peris
Industria (1998-2000)
Consejero (entra en 1996)

Joan Hortalá Arau
Industria y Energía de la
Generalitat (1984-1987)
Consejo asesor de Cataluña
(2011-2015)

Miguel Blesa (†)
Presidente de Caja Madrid
(1996-2009)
Consejero por Caja Madrid

Miquel Roca
Padre de la Constitución
Consejero externo
(2009-actualidad)

Joan Coscubiela
Secretario general de CCOO
de Cataluña (1995-2008)
Consejero asesor (2005-2015)

Felipe Gonzalez
Presidente del Gobierno
(1982-1996)
Consejero independiente (2010-2015)

Leopoldo Calvo Sotelo
Presidente del Gobierno
(1981-1982)
Consejero de Unión Fenosa
(1998-2002)

Cristina Garmendia
Ciencia e Innovación
(2008-2011)
Consejera (2015-actualidad)

Narcís Serra i Serra
Defensa; y vicepresidente
(1982-1995)
Consejero de Gas Natural Fenosa
(2008-2011)

**Juan Antonio Ortega y Díaz-
Ambrona**
Educación y ministro adjunto (1980-
1981)
Asesor Catalana Gas
(entra en 1994)

Benita Ferrero-Waldner
Relaciones Exteriores de Austria
(2000-2004).
Consejera (2015 - actualidad)

Antonio Barrera de Irimo (†)
Vicepresidente económico
y ministro de Hacienda
(1973-1974).
Vicepresidente de Unión Fenosa

Joan Majó Cruzate
Industria y Energía (1985-1986).
Consejero de Gas Natural Fenosa
(entra en 1995)

Nemesio Fernández-Cuesta
Energía y Recursos Minerales
(1996-1998)
Vicepresidente de Unión Fenosa

Pedro Mejía Gómez
Turismo (2004-2008)
Director de Relaciones Institucionales
Unión Fenosa
(2000-2004)

Guillermo de la Dehesa Romero
Economía (1986-1988)
Presidente de Gas Madrid (1988-1991)

Juan Badosa Pagés (†)
D. General Política Comercial del
Ministerio de Economía
(1982-1985)
Consejero delegado

Ramón Blanco Balín
Inspector de Finanzas
Consejero y miembro del Comité
Ejecutivo

Víctor Pérez Pita
D. General de la Energía
(1986-1989)
Consejero

* En junio de 2018, Gas Natural Fenosa pasó a llamarse Naturgy.



Isabel Tocino Biscalorasaga Medio Ambiente (1996-2000) Consejera independiente (2014-actualidad) Ana Palacio Vallelersundi Exteriores (2000-2004). Consejera (2014-actualidad) Enrique Martínez Robles Hacienda (1993-1996). Consejero (SEPI) (2008-2012) José Manuel Fernández Norniella Comercio y Empresa (1996-1998) Consejero externo (2002-2006) Luis Valero Bermejo (†) Gobernador civil y jefe provincial del Movimiento en Ávila y Navarra Presidente Enagás (1974-1976) José Luis Olivas Martínez Consejero de Economía valenciano y presidente de la Generalitat Valenciana (2002-2003) Vicepresidente y consejero (2007-2011) Antonio Llardén Subsecretario de Obras Públicas, Transporte y Medio Ambiente (1993-1996). Presidente ejecutivo de Enagás (2007-actualidad) Alberto Lafuente Félez (†) Presidente Comisión Nacional de Energía (2011-2013). Consejero Antonio Hernández Mancha Efímero sucesor de Manuel Fraga al frente de Alianza Popular Consejero independiente (2014-actualidad) Rosa Rodríguez Díaz Mano derecha de José Manuel Soria, ha sido vicepresidenta del Cabildo de Gran Canaria (2003-2007) Consejera independiente (2013-actualidad) Joseba Andoni Aurrekoetxea Senador por Vizcaya; y diputado en el Parlamento Vasco con el PNV Consejero (2009-2012) Ignacio Grangel Director de gabinete del entonces secretario de Estado de Energía, Alberto Nadal Consejero independiente (2018-actualidad)	Ángel Acebes Administraciones Públicas, Justicia, Interior... (1999-2004) Consejero (2012 - actualidad) Manuel Marín González (†) Relaciones con las Comunidades Europeas (1982-1985); Presidente de la Comisión Europea (1999); Presidente de la Fundación Iberdrola (2008-2017) Benigno Blanco Aguas y Costas; e Infraestructuras (1996-2004) Director de los Servicios Jurídicos de Hidroeléctrica Española (1987-1996); Director de la Asesoría Jurídica (1990-1996) Georgina Kessel Energía en México (2006-2011) Consejera independiente (2013 - actualidad) Ramón de Miguel Política Exterior y Asuntos Europeos (1996-2004) Asesor de asuntos internacionales; presidente de Iberdrola Ingeniería (Iberinco) (2009-2014) Fernando Becker Consejero en varias carteras (1989-2007) Consejero Iberdrola Renovables (2010-2015) José Luis Olivas Consejero de Economía y Hacienda de Castilla y León (1991-1995) Director financiero; director corporativo; y vicepresidente de la Fundación Iberdrola (2007-2012) Fernando García Sánchez Almirante general y jefe del Estado Mayor de Defensa (JEMAD) (2011-2017) Presidente de la Fundación Iberdrola (1999-2018) Manuel Amigo Consejero en varias carteras (1989-2007) Consejero Iberdrola Renovables (2010-2015) Juan María Atutxa Presidente del Parlamento vasco; y consejero de Interior del Gobierno vasco (PNV) (1998-2005) Consejero de Iberdrola Ingeniería (2010-2016) José Gasset Loring Consejero de la Representación Permanente de España en Bruselas; responsable de los asuntos económicos del Ecofin Director de Relaciones Internacionales (2004-actualidad)	Luis Carlos Croissier Industria y Energía (1986-1988) Consejero (2007 - actualidad) Juan Antonio Ortega y Díaz-Ambrona Educación y ministro adjunto (1980-1981). Director corporativo (1995-2002) Juan Antonio García Díez Comercio y Turismo; Economía... (1977-1982) Consejero (1997-1998) Ignacio Bayón Maríné Industria (1980-1982) Consejero (entra en 1997) Marcelino Oreja Aguirre Asuntos Exteriores (1976-1980) Consejero (entra en 1999) Nemesio Fernández Cuesta Energía y Recursos Minerales (1996-1998) Director corporativo en Repsol (1995-2002) Estanislao Rodríguez-Ponga y Salamanca Hacienda (2001-2004) Director de la asesoría fiscal de Repsol (1999-2000) Fernando Martí Scharfhausen Energía (2011-2012); vicepresidente de la Comisión Nacional de Energía (1999-2012) Director de la Junta de la Corporación Occidental y de director de Planificación de Repsol Exploración Miguel Ángel Rodríguez Bajón Comunicación (1996-1998) Consejero de Repsol como representante SEPI (entra en 1996) Víctor Pérez Pita Director general de la Energía; Secretario General de Energía... (1986-1990) Presidente INH; y presidente de la SEPI (1995) (1989-1995) José Jon Imaz Presidente PNV; consejero de Industria, Comercio y Turismo del Gobierno vasco (1999-2007) Consejero delegado de Repsol (2014-actualidad); y presidente de su filial Petronor (2008-2015) Pedro Ferreras Díez Subsecretario Ministerio de Industria y Energía y presidente de la SEPI (1996-2001) Consejero (entra en 1996)	Miguel Boyer (†) Economía y Hacienda y Comercio (1982-1985) Consejero (2010-2012) Ángeles Amador Millán Sanidad y Consumo (1993-1996). Consejera (2005-actualidad) Luis María Atienza Serna Agricultura, Pesca y Alimentación (1994-1996) Presidente (2004-2012) José Folgado Presupuestos y Gastos; Energía, Desarrollo Industrial y de la Pequeña y Mediana Empresa (1996-2004). Presidente (2012-actualidad) José Penedos Defensa y Energía de Portugal Consejero (2008-2009) José Manuel Serra Peris Industria (1998-2000). Consejero (2003-2012) Agustín Conde Defensa (2016-2018) Consejero (abril- noviembre 2016) Arsenio Fernández de Mesa y Díaz del Río Director general Guardia Civil (2011-2016) Consejero (2017-actualidad) José Luis Feito Higuera Embajador de España ante la OCDE en París (1996-2000) Consejero externo (2015-actualidad) Santiago Lanzuela Consejero de Economía y Hacienda del Gobierno de Aragón; y presidente de Aragón (1989-1999) Consejero (2014-actualidad) Paloma Sendín de Cáceres Consejera comercial en la Embajada española en Dublín. Directora general de Minas (1996-2000) Consejera (2012-2016) Paulina Beato Blanco Diseñó el Plan Nacional de Energía Primera presidenta de REE (1984-1988) Ignacio Grangel Jefe de gabinete de los Secretarios de Estado de Energía Fernando Martí y Alberto Nadal Vicesecretario y director de la Asesoría Jurídica (2015-2017)
--	--	---	--



LEGISLADORES, CONSEJEROS Y LA TARTA ELÉCTRICA

Reguladores y legisladores moldean el negocio del sector eléctrico.

POR JOSÉ BAUTISTA, DANI DOMÍNGUEZ Y EDUARDO ROBAINA

La regulación vigente es el resultado de un parcheado", afirma Jorge Fabra, ex-presidente de Red Eléctrica de España y uno de los mayores conocedores del sistema eléctrico. La complejidad de las leyes que regulan el sistema eléctrico va acompañada de otros datos preocupantes (próximamente *La Marea* abordará el sector gasista). Según Eurostat, España es el quinto país de Europa con la electricidad más cara en consumo doméstico, por delante de naciones con niveles de vida más elevados, como Dinamarca, Reino Unido, Noruega o Francia. El alto coste de la electricidad no solo merma las posibilidades económicas de los hogares –el artículo 47 de la Constitución proclama el "derecho a disfrutar de una vivienda digna y adecuada"–, sino que además lastra el atractivo empresarial de España.

Pero esto no es lo único que lleva a pensar en que algo está fallando. España también es uno de los países con más horas de sol del continente, junto con Portugal (en torno a 3.000 horas de luz plena al año), pero la legislación sigue primando otras fuentes, como la nuclear (21% de la generación eléctrica en España), el carbón (17%) o los ciclos combinados (10%), que usan gas natural importa-



Oficinas centrales de Endesa.

REUTERS/ANDREA COMAS

do de países como Argelia, Nigeria o, desde finales de junio, Rusia (de zonas sensibles y protegidas del ártico ruso, para ser más precisos), al mismo tiempo que se penaliza a quienes invierten sus ahorros en placas solares –Teresa Ribera, nueva ministra de Transición Ecológica, asegura que deroga el impuesto al sol–. Eso no es todo: el gobierno, la patronal del gas (Sedigas) y las grandes empresas del sector están promocionando el gas natural, un combustible fósil contaminante y del que carece España, para convertirlo, además de en una importante fuente de generación eléctrica, en el nuevo combustible de vehículos e industrias.

La Ley y la trampa

Un amplio número de los altos cargos que dieron forma al sistema eléctrico español han trabajado en alguna de las compañías que conforman el oligopolio eléctrico.

En España, la Ley 3/2015 regula el ejercicio de los altos cargos de la Administración General del Estado. Esta norma dispone que "los altos cargos servirán con objetividad los intereses generales" y subraya que deben "evitar que sus intereses personales puedan influir indebidamente en el ejercicio

de sus funciones y responsabilidades". Para garantizar esto, la ley establece que la Oficina de Conflictos de Intereses (OCI) se encargue "con plena autonomía funcional" de verificar las declaraciones patrimoniales de los altos cargos, alertar si detecta posibles incompatibilidades con los asuntos sobre los que decidan, denunciar si se han enriquecido de forma injustificada y supervisar su actividad en los dos años posteriores a su cese.

Hasta ahí, la ley sobre el papel. Pero la realidad es menos brillante. "La legislación es bastante buena, si se aplica", explica Miguel Ángel Gavilanes, investigador de la Fundación Civio, quien subraya que la OCI debería contar con una sólida dotación de recursos (se desconoce su presupuesto). Por ejemplo, en 2016 el Tribunal de Cuentas denunció que la OCI revisa pero no verifica las declaraciones de los altos cargos, un hecho difícilmente asumible considerando que dicha oficina solo cuenta con dos funcionarios en plantilla.

Por otro lado, la OCI está adscrita al Ministerio de Hacienda. En 2014, el entonces ministro Cristóbal Montoro propuso a la actual directora, Flor María López Laguna, que fue ratificada por el Consejo de Ministros. López Laguna es una funcionaria de carrera con fama de trabajadora e independiente en distintos círculos políticos. No obstante, "lo más limpio sería designar su cargo por concurso de méritos, con unos requisitos técnicos y lo más transparente posible", opina Gavilanes.

Desde la OCI aseguran que "es probable que se ponga encima de la mesa una reforma de la ley para reforzar el trabajo" que lleva a cabo. Sin embargo, sigue habiendo varias preguntas en el aire: ¿Por qué España sigue siendo dependiente en materia energética? ¿Por qué ningún gobierno cambió la matriz energética? ¿Por qué los legisladores mantienen las trabas a las renovables? ¿Qué fue de los altos cargos y legisladores que apuntalaron las bases de nuestro sistema eléctrico? Y la más importante: cuando un alto cargo sin experiencia ni estudios en el sector eléctrico es contratado por una compañía eléctrica, ¿qué se está pagando realmente?

3 LEYES CLAVE DEL SISTEMA ELÉCTRICO

Ley 54/1997 del Sector Eléctrico:

Es “la madre de todas las leyes”, explica Jorge Fabra, ex presidente de Red Eléctrica.

Traspone una directiva europea, abrió ciertos tramos regulados del sector eléctrico a la libre competencia.

Estableció el monopolio de Red Eléctrica en el transporte de electricidad.

Introdujo los ‘costes de transición a la competencia’, que aseguraban ingresos y rentabilidad a las grandes eléctricas con la excusa de que los cambios legales podían afectar a su negocio.

Establece en la subasta de electricidad -dominada aún por Iberdrola, Gas Natural Fenosa y Endesa-, que el precio de la luz lo determine la central eléctrica más cara, por lo que centrales nucleares e hidroeléctricas ya amortizadas siguen registrando grandes márgenes de beneficio.

Real Decreto 1432/2002:

Aprobado por el gobierno de José María Aznar.

Fijó un límite legal al precio de la luz por idea del entonces vicepresidente segundo y ministro de Economía, Rodrigo Rato, decidido a contener la inflación (aumento de los precios) como fuera. Las eléctricas se quejaron de que el precio real de la luz y el que establecían la ley no era el mismo, por lo que se ideó el famoso ‘déficit de tarifa’, un plus que aparece en la factura de la luz de los hogares españoles, pensado para compensar a estas compañías.

Ley 24/2013:

Recoge la reforma del sistema eléctrico impulsada por el gobierno de Mariano Rajoy.

Establece el ‘peaje de respaldo’, conocido popularmente como impuesto al sol, que impone pagos a quienes poseen instalaciones fotovoltaicas (placas solares) y eólicas (más adelante un decreto modificó esta ley y estableció el ‘cargos por autoconsumo’).

Recoge los recortes en los subsidios a las renovables, establecidos en la época de Zapatero, un cambio que está costando sanciones millonarias a España en los tribunales de arbitraje internacionales (la última multa es de junio y asciende a 112 millones de euros), que favorece a las plantas de carbón, gas y energía nuclear.

Algunas puertas giratorias relacionadas con estas leyes.

Puesto que cubría cuando se aprobó la ley

Nombramiento posterior en puestos relevantes del sector energético.



JOSÉ MARÍA AZNAR

Presidente del Gobierno

Asesor externo de Endesa, cuya privatización fue promovida y concluida por su gobierno.



RODRIGO RATO

Ministro de Economía

No llegó a trabajar para Endesa, pero sí le facturó 25,8 millones de euros a través de falsos contratos de publicidad.



JOSÉ FOLGADO

Secretario de Estado de Economía y Energía

Actualmente es presidente de Red Eléctrica.



ÁNGEL ACEBES

Ministro de Justicia

Nombrado consejero de Iberdrola en 2012.



LUIS DE GUINDOS

Secretario de Estado de Economía y Energía

Nombrado consejero de Endesa en 2009. En 2011 pasa a ser ministro de Economía.



RAMÓN DE MIGUEL

Secretario de Estado de Política Exterior y Asuntos Europeos

En 2004 fue nombrado presidente de Iberdrola Ingeniería.



CARMEN BECERRIL

Directora general de Política Energética y Minas

Entró en los consejos de administración de Endesa, Red Eléctrica y Acciona.



FELIPE ROMERA

Asesor del Ministerio de Ciencia y Tecnología

Años después de dejar el cargo, fue nombrado asesor de Iberdrola en Andalucía.



ANA PALACIO

Ministra de Exteriores

En 2014, fue nombrada consejera de Enagás.



PÍO CABANILLAS ALONSO

Portavoz del Gobierno

Fue nombrado director general corporativo de Endesa en 2007.



IGNACIO GRANGEL

Director de gabinete del secretario de Estado de Energía

Siete meses después de dejar el cargo fue nombrado vicesecretario general de Red Eléctrica. Actualmente es consejero de Enagás y presidente de Omel (Operador del Mercado Eléctrico).



LUIS VALERO

Secretario general de Industria

En 2014, dos semanas después de dejar su cargo, fue nombrado consejero de Enagás.

www.yoibextigo.lamarea.com

Puedes acceder a la lista completa con más de 170 puertas giratorias de Gas Natural Fenosa, Endesa, Iberdrola, Repsol, Enagás y Red Eléctrica. También en esta web puedes leer artículos como ‘Legisladores al servicio del sistema eléctrico’, en el que desgranamos una a una las principales leyes del sector eléctrico.



EL VACÍO EUROPEO

Altos cargos de la UE también han acabado en multinacionales.

POR JOSÉ BAUTISTA



Europarlamento en Estrasburgo.

REUTERS/ VICENT KRESSLER

Hay quien piensa que se trata de un problema casi exclusivo de España, pero también otros países europeos tienen casos emblemáticos de puertas giratorias. Sin ir más lejos, el ex-canciller alemán Gerhard Schröder preside actualmente la petrolera rusa Rosneft y el gasoducto Nord Stream 2, propiedad de la estatal rusa Gazprom. Sin embargo, al igual que España, los distintos países que conforman la Unión Europea poseen una oficina estatal encargada de supervisar posibles conflictos de intereses entre sus altos funcionarios y reguladores. La excepción está en Bruselas: los altos cargos europeos siguen exentos de rendir cuentas ante la ausencia de un organismo similar a la Oficina de Conflictos de Intereses.

Las medidas europeas contra las puertas giratorias se limitan a obligar a los altos funcionarios de Bruselas a respetar un “periodo de enfriamiento” de dos años desde que dejan su cargo. Diversas organizaciones independientes, el Defensor del Pueblo europeo y un amplio número de representantes en el Europarlamento que piden una regulación clara y tajante al respecto opinan que 2017 fue otro año desaprovechado por la UE para impulsar una reforma que ponga freno a este fenómeno. No es un problema menor: al menos 161 miembros del Parlamento Europeo, y 15 de los 27 comisarios que dejaron su puesto en 2014 trabajan actualmente para empresas y organizaciones de lo-

UN TERCIO DE LOS ALTOS CARGOS QUE REGULABAN EL SECTOR CRUZARON LA PUERTA GIRATORIA

bby relacionadas con la actividad reguladora y legislativa que llevaron a cabo en Bruselas, según Transparencia Internacional, organización que, además, advierte de los “conflictos de intereses que socavan la política climática” en Bruselas. El Observatorio Europeo de Corporaciones arroja un dato aún más alarmante: un tercio de los altos cargos de la Comisión Europea (19 personas de 61) encargados de regular el sector financiero pasaron a la industria tras dejar su cargo.

La influencia de las puertas giratorias adquiere mayores dimensiones cuando hablamos de Europa, teniendo en cuenta que la Comisión Europea emite directrices de obligado cumplimiento para todos los países miembros. Uno de los casos más sonados es el de José Manuel Durão Barroso, presidente de la Comisión Europea hasta 2014. Barroso, que antes había sido primer ministro de Portugal, fue nombrado en 2016 presidente no ejecutivo del banco Goldman Sachs Internacional, institución clave en la crisis financiera.

El británico Jonathan Hill vino de un lobby de la City de Londres cuando fue nombrado comisario de Estabilidad Financiera, Servicios Financieros y Mercados de Capitales. Dimitió tras el triunfo del Brexit hace dos años y acaba de fi-

char por el banco suizo UBS. Otro británico, Marcus Lippold, pasó de ser coordinador de relaciones internacionales energéticas en el Directorio de Energía de la Comisión Europea a representar a Saudi Aramco, la mayor petrolera del mundo, ante Europa y Rusia. Luego está el caso de Miguel Arias Cañete, exministro de Medio Ambiente español y actual comisario de Acción por el Clima y Energía, quien desempeña su cargo sin prescindir de sus paquetes accionariales en compañías petroleras como Petrolífera Dúcar y Petrologis Canarias. No es una puerta giratoria, pero sí un posible caso de conflicto de intereses.

Las grandes energéticas también tienen a sueldo a exaltos cargos europeos, como Joaquín Almunia, exsecretario general del PSOE, excomisario de Competencia y vicepresidente de la Comisión Europea, que ha redactado informes remunerados para la eléctrica italiana Enel (matriz de Endesa). “Los reguladores que usan su servicio al gobierno como un trampolín hacia el sector privado no tendrían incentivos para defender con vigor el interés público si hacerlo no se tradujera en más beneficios en sus prácticas privadas post-gobierno”, sostiene Wentong Zheng, profesor de la Universidad de Florida y autor del estudio *The revolving door* (La puerta giratoria).